

交通运输部珠江航务管理局文件

珠规发〔2011〕211号

关于印发任建华副局长 在2011年珠江水系航运规划领导 小组会议暨港航工作座谈会上讲话的通知

广东、广西、云南、贵州省（自治区）交通运输厅、广东省交通厅港航管理局、广东省航道局、广西壮族自治区港航管理局、云南省航务管理局、贵州省航务管理局：

2011年珠江水系航运规划领导小组会议暨港航工作座谈会于11月30日在贵阳市召开，珠江水系航运规划领导小组组长、珠江航务管理局副局长任建华作了《务实推进珠江水运加快发

展》的发言，现将该发言材料印发给你们，请共同做好水系航运发展有关工作。



二〇一一年十二月七日

务实推进珠江水运加快发展

——任建华副局长在 2011 年珠江水系航运规划领导小组会议
暨港航工作座谈会上的发言

(2011 年 11 月 30 日)

各位领导、同志们：

今天，珠江水系广东、广西、云南、贵州四省区交通运输厅、港航管理部门及部规划院、广东及广西海事局的领导和代表聚集贵阳，召开 2011 年珠江水系航运规划领导小组会议暨港航工作座谈会，部综合规划司、水运局有关领导到会指导。下面，我向领导小组成员和各位代表汇报几个方面的情况和意见。

一、2011 年珠江水系航运规划主要工作

自 2008 年开始，珠江水系航运规划领导小组组织四省区交通、港航管理部门按照国务院修编全国主要流域综合规划的部署，按照交通运输部关于配合开展流域综合规划修编工作的指示精神，经过几年来的努力，编制的《珠江水系航运规划报告》成果已全部纳入《珠江流域总体规划报告》（送审稿）中，在经过水利部组织审查等程序后，维持了航运规划确定的主要内容。今年，交通运输部向水利部确认了航运规划的内容。本次修编

的流域综合规划，就航运部分而言，在 2007 年国务院批准的全国内河航道与港口布局规划的基础上，进一步提高了珠江水系部分航道的规划标准，明确确立了西江航运干线、东平水道等航道的规划等级，为建设珠江水系高等级航道网进一步奠定了规划基础。这一规划成果将成为珠江流域水资源综合利用的重要文件，为充分利用和保护珠江水系航运资源提供了规划依据。

水系航运规划领导小组办公室组织各成员单位取得配合流域综合规划修编的成绩，主要得益于四省区政府对于发展内河水运的重视和支持，得益于四省区交通主管部门良好的规划基础。广东省将内河水运建设摆在重要位置，在“十一五”期基本实现珠江三角洲高等级航道网规划目标的基础上，研究出台了《广东省内河航运发展规划（2010—2020 年）》，突出了北江千吨级航道建设等主要目标，进一步明确了广东省内河航道布局规划方案和各内河港口的地位、作用和主要功能。广西自治区组建了西江黄金水道建设领导小组，加紧实施“打造西江亿吨黄金水道，努力构筑沿江经济走廊”战略，出台了《关于打造西江黄金水道促进区域经济协调发展的若干意见》和相关规划。云南省实施“北进长江，东入珠江，南下湄公河”战略，努力由珠江走向江海。贵州省实施“南下珠江”战略，加强南北盘江和红水河等航道建设，积极推动红水河复航。所有这些，

都为本次水系航运规划的成果奠定了基础。

为做好水系航运规划工作，领导小组办公室继续加强规划的基础工作和前瞻性工作。主要做了几项工作。一是邀请国务院研究室有关领导对广东省中山、江门两市内河水运发展情况进行调研，组织广东省政协委员开展珠江水运和水资源利用的专题调研，宣传珠江水运发展的成绩；二是组织广东、广西等交通运输部门到长江考察，学习长江航运在规划、建设管理、船型标准化三峡船闸管理等方面的经验；三是会同部规划研究院，在广东省交通厅和省航道局的组织下，开展了珠江三角洲航道现代化问题的研究，探索珠江三角洲率先实现航道现代化的方法和要求；四是加强了与珠江水利委员会的联系沟通，积极参与流域有关涉水规划的相关工作，维护水系航运的权益；五是开展专题调研，先后开展了江海联运、上游枢纽通航设施建设、干线航道扩能改造、港口资源整合等调研工作，积累了水系规划工作的基础；六是协助部有关规划、科研单位开展珠江水系的调研工作，共同探讨珠江水运发展的有关问题。

二、积极努力推进珠江水运发展

围绕推进珠江水运加快发展，珠江航务管理局在部相关司令局的指导和各省区交通部门的支持下，开展了以下重点工作：

（一）筹备珠江航运发展高层座谈会

召开珠江航运发展座谈会，是今年珠江水运发展的大事，珠航局积极参与和承担会议的部分筹备工作，在确定会议的总体安排、会议内容、协调相关部门签署共同推进百色、龙滩枢纽通航设施建设协议等方面发挥了一定的作用，并为主承担了会议主要材料的起草工作。期间，我局在协助水利部门完成右江百色水利枢纽通航设施前期工作中，得到了广西交通部门的有力支持，协调解决了工程移民与公路建设的有关问题，目前，国家发改委已经受理该项目工可报告，并就有关问题征求交通运输部意见，我局也及时向部提出了意见口径。

（二）维护航运利益

加强了与有关涉水部门的联系沟通，主动反映珠江水运的发展需求，促进水资源综合利用。积极关注枯水期珠江水量调度问题，主动反映航运用水需求，力争在水量调度方案中充分考虑通航流量要求。积极参与水系有关涉水规划的研究和审查工作，高度关注和积极参与有关部门对水系骨干枢纽通航建筑物的论证工作，及时与相关省份沟通信息，支持从更长远的发展需求出发，使枢纽通航建筑物的标准为航运发展留有空间。

（三）推动百色龙滩过船设施建设取得新进展

在交通运输部领导的亲自推动下，今年是有有关枢纽通航设施建设取得一定突破的一年。我局精心准备、认真参加部领导对珠江水运的调研活动，积极和客观的反映上游复航问题，主动为部领导下决心、定决策提供建议意见。为落实部领导的指示，我局加强与百色枢纽通航设施设计部门等的联系，及时了解前期工作进展，配合部有关司局，积极争取水利部、国家发改委等部门对恢复百色枢纽通航的支持。与贵州省人民政府沟通龙滩枢纽蓄水位问题，争取国家有关部门协调水位确定事宜，积极为通航设施的建设创造条件。

（四）龙滩翻坝促红水河复航

龙滩枢纽煤炭翻坝运输对于培育红水河航运市场、促进红水河复航具有现实意义，对此各方面已取得共识，部领导也再次肯定了翻坝运输工作。今年初在总结龙滩枢纽煤炭翻坝运输的基础上，组织有关科研单位开展了红水河龙滩翻坝运输系统研究，进一步解决了翻坝运输的作用定位、合理规模、运输经济性等主要问题，通过讨论审查，统一了各有关省和部门的认识。并确定由广西交通部门负责开展龙滩枢纽上下游翻坝运输设施方案的研究工作，目前正在进行中。今年由于龙滩库区水位偏低，影响了翻坝运输的正常开展，预计全年完成煤炭翻坝量约 3 万吨。

（五）维护西江干线航运畅通

西江航运干线畅通特别是长洲枢纽正常通航是维护珠江水运发展的重要工作。今年下半年起西南地区持续干旱，长洲枢纽通航水位下降，广西港航管理部门部署早，见事快，在海事部门积极配合下，提前采取限制船舶吃水、控制船舶出港等措施，有效缓解了枢纽通航压力，到目前为止，没有形成大量船舶滞留现象，基本维护了长洲枢纽正常的通航秩序。我局密切联系珠江水利委，加强水情信息的分析和沟通传递，协助广西港航部门加强现场监管工作。

（六）加强水系航运市场和运输安全工作

加强水路运输管理工作，组织开展了珠江干线跨省运输企业年度核查抽查工作，组织开展“安全生产年”、“安全生产月”活动，联合有关港航、海事部门举办西江干线水运企业负责人、海务及机务人员培训班，组织中石化贵港石油分公司开展水上船舶溢油应急演练，开展省际液货危险品运输企业安全隐患专项排查整治，开展深圳大运会水上运输安全保障工作，召开广东、广西两省区水路运输管理座谈会，研究协调有关省际运输问题。认真做好省际运输有关行政许可工作，至今年11月份，共完成企业筹建、开业等行政许可事项116项，签发液货危险品船营业证书69本。

（七）做好开展船型标准化准备工作

按照部推进全国内河水运船型标准化工作的部署，我局组织有关科研单位和水系港航管理部门开展了珠江干线标准船型认定的研究工作，并在此基础上，完成了《西江航运干线过闸船舶标准船型主尺度系列》，并报部批准。该标准的实施被部列入 2012 年全国水运结构调整示范项目。同时，积极参与部有关司局、研究单位推进全国内河船型标准化有关工作，交流珠江水运情况，协助部制定船型标准化总体工作方案等。

（八）加强珠江航运综合信息建设研究

根据部贯彻落实国务院加快内河水运发展意见和部信息化建设要求，我局组织有关研究单位在开展水系航运信息化建设现状调研的基础上，已经完成了《珠江航运综合信息服务系统建设方案》，并在征求各省区交通厅及有关海事部门意见基础上作了进一步完善。为充分征求意见，协调各方面关系，我局还将召开专题会议对方案进行讨论。

（九）加强专题调研工作

根据部领导的指示，在四省区交通主管部门支持下，我局对珠江航运干线等国家高等级航道跨河桥梁通航标准作了专题调研。调研认为，对照 2007 年国务院批准的全国内河航道与港口布局规划，西江航运干线等航道的桥梁有 85% 满足规划的航道

等级标准，考虑到桥梁建设和航道规划发展的历史因素，珠江水系执行国家通航标准的情况是比较好的。当前的矛盾是近一两年来航道规划进一步提高等级与现有桥梁的矛盾。我局已将调研结果向部作了专题报告。

根据近年来广东省产业结构调整及其对珠江水运产生的运输需求，我局对一些重要支流的航道建设和出海通道建设进行了专题调研，并积极向有关地方政府及职能部门宣传国家加快内河建设的形势和任务，积极推动北江等重要航道加大建设力度，加快建设进程。

（十）加强宣传和文化建设工作

与广东省委宣传部、中山市政府、广东省交通运输厅、广东海事局、共青团广东省委、广东省海员工会等 10 家单位联合举办 2011 年珠江片区航海日系列庆祝活动，并得到了珠江水系港航单位、企业的积极响应和大力支持，宣传了珠江水运发展的成就。组织中央有关宣传单位开展珠江水运调研活动，宣传成就，揭示突出问题，为珠江水运发展座谈会作舆论准备。指导《珠江水运》杂志深入水系，听取水系发展意见，进一步立足水系，做水系航运发展的宣传大使。举办水系“港航杯”羽毛球比赛活动，活跃水系文体生活，推动水运文化建设。

以上工作的开展并取得不同程度的进展和成绩，是水系各

单位合作努力的结果，也是部机关相关司局支持的结果，在此我代表珠江水系航运规划领导小组办公室和珠江航务管理局对大家表示感谢。

三、2012年水系航运规划及水系航运发展工作的意见

按照国务院力争用10年左右时间，建成畅通、高效、平安、绿色的现代化内河水运体系的要求，珠江水运今后10年要全面实现“通上游、畅中游、优下游、连支流”的建设目标，基本实现航运现代化。根据当前珠江水运发展的实际情况，我们提出了2012年水系航运规划的工作意见，并就继续推动珠江水运发展提出了一些工作意见。

（一）完善水系航运规划

《珠江流域综合规划报告》明年得到国务院批准后，拟组织开展水系航运规划的完善工作，使规划文本能充分反映珠江水系航运发展的新形势和新要求。并建议部以贯彻落实流域综合规划的方式，批复各水系航运规划报告。

（二）加强建设珠江黄金水道研究

把珠江建设成为我国第二条黄金水道，是珠江水运发展的战略目标。为贯彻即将召开的珠江水运发展座谈会精神，拟组织建设珠江黄金水道的专题研究工作，通过对建设珠江黄金水道的系统研究，进一步指导珠江水运未来的发展。拟分二个专

题进行。一是系统研究建设珠江黄金水道的内涵、要求及步骤方法，并重点研究珠江水运与区域经济发展的关系，充分说明珠江水运在经济社会发展中的作用和贡献，丰富和加深对发展珠江水运重要性的认识。二是按照建设现代化水运体系的要求，以率先实现珠江三角洲高等级航道网现代化为载体，研究内河航道现代化的具体要求。

（三）继续推进水系航运基础设施建设

水系航运基础设施建设是“十二五”水系航运工作的重点任务，要按照建设珠江黄金水道的要求，在“十二五”开局之初把基础设施建设的工作安排好。在抓好在建项目实施的同时，要重点推进具有影响力的项目的前期工作进展。积极配合百色水利枢纽和大藤峡水利枢纽通航设施建设前期工作，推动龙滩枢纽蓄水位协调工作，推进贵港枢纽二线船闸等西江航运干线扩能项目前期工作，力争龙滩枢纽上下游翻坝设施进入实施阶段，加快北江航道建设项目前期工作，积极推进水系航运综合服务信息体系建设方案研究工作。

（四）大力发展红水河翻坝运输

在广西交通运输厅的努力下，红水河龙滩枢纽以下航段将于近期全线恢复通航，培育和发展红水河水路运输市场已经成为十分现实的任务，而龙滩枢纽翻坝运输是保障和促进红水河

航运发展的重要因素。要加快龙滩枢纽上下游翻坝设施总体布局方案的研究和审定工作，加快码头等设施的建设进程和力度，尽快形成满足一定运输量规模的翻坝运输条件，一方面保障龙滩枢纽翻坝运输的正常开展，另一方面也能为下游航段的运输提供货源，使红水河航运在恢复通航后能够具备持续的运输需求，促进红水河航运逐步走上正常运行的状态。

龙滩枢纽翻坝运输正处于发展的起步阶段，要加强运输市场的监管工作。根据长江三峡库区航运发展的经验和教训，要严格控制经营企业的数量，原则上可由贵州、广西各一至两家企业经营。从贵州到龙滩枢纽的水上运输，属于省际运输的范畴，设立运输企业从事该航线运输需经珠航局批准，已经从事该航线运输的企业，需补办批准手续。

（五）切实开展船型标准化工作

按照全国内河船型标准化工作部署，明年将全面推行内河船型标准化工作。珠江水系各省区为推行内河船型标准化都作了一些必要的准备工作，要进一步梳理在珠江水系全面实施船型标准化的准备情况，及时安排相关工作。

作为珠江水系推行船型标准化工作的第一步，部即将公布《西江航运干线过闸船舶标准船型主尺度系列》，于明年3月开始施行，要求新建过闸船舶必须满足该系列标准。这项工作已

被列为“十二五”期水运结构调整示范项目，由珠航局、广西、广东交通运输厅承担，要求珠江水系各有关部门对新建造的过闸船舶在市场准入、检验、发证和过闸等环节中进行把关，确保新建的干货船、液货船、集装箱船和自卸砂船等主尺度全部符合规定的主尺度系列要求。我局已商两省区交通主管部门，按照部批准文件，研究确定实施方案及保障机制，启动宣传等准备工作。

对于珠江下游地区特别是珠江三角洲地区的非过闸船舶，新建此类船舶（包括实施老旧船改造需新建的船舶），目前在主尺度方面可以执行的标准是2004年由珠航局会同有关省份制定的珠江干线船型主尺度标准，鉴于该标准制定的时间较早，需要根据近年来船型发展情况和航道建设情况作进一步的修订。初步考虑拟分两阶段同步进行。一是抓紧开展示范船型的推荐工作。建议由广东省交通厅牵头，动员航运企业推荐优良船型，通过组织有关船舶检验、管理单位和专家评审的办法，并结合部正在开展的船舶简统选优工作，确定一批集装箱、普通干货、液货、自卸砂船等主要货类的示范船型，供企业在新建船舶时采用；依托骨干航运企业开发主流船型技术方案，以引导市场船型逐步向主流船型发展。二是由珠航局牵头，组织有关单位开展2004年珠江干线船型主尺度标准的修订工作，并按程序报

部批准。

（六）合作推进珠江水系综合信息服务系统建设

在部有关司局的指导下，《珠江航运综合信息服务系统设计方案》已基本完成并将进一步征求各相关省区和部门意见。该方案将通过整合交通、港航、海事、救助打捞等部门的公共信息资源，依托电子航道图等基础信息体系，建立一个统一的珠江综合航运信息服务系统，提升水运行业为船舶、社会的服务水平。

建设该信息服务系统，要解决三个主要难点，一是如何实现水系内交通运输、航道、海事、船检、企业等相关部门信息资源的共享和整合，实现 AIS、电子航道图等信息资源的共享共用。二是要构建水系航运动态监控的一体化平台，实现危险品船舶、港口、枢纽、桥梁等重点水域的全程监控。三是制定并推广标准接口，开发水系统一的公共综合信息服务平台。由于各省区、各部门在信息化建设上都有不同程度的发展，相互间又缺乏信息交换，加上体制原因，珠江航运综合信息服务系统的建设需要各单位的密切协作。总体想法拟在该方案经充分论证并取得各部门认同的情况下，建立各部门间的协调机制，以西江航运干线和珠江三角洲地区为试点，按照统一的方案设计，由各省、各相关部门分别建设。计划明年上半年基本确定珠江

航运综合信息服务系统的方案设计。

（七）加强长洲枢纽过闸管理

西江航运干线扩能改造是国务院加快内河水运发展意见中确定的重要任务，在广西自治区的努力下，预计“十二五”期将基本完成南宁以下的扩能改造任务，长洲枢纽的通航能力瓶颈问题将得到彻底解决。但由于珠江流域水资源的特点，在红水河龙滩枢纽和柳江大藤峡枢纽全部按目标建成前，保证枯水期长洲枢纽断面的下泄流量仍然面临不确定性，保障长洲枢纽在枯水期的正常通航仍存在压力，需进一步做好枯水期保通航工作。从三峡船闸运行管理经验和长洲枢纽船闸保通航的实践看，及时有效的采取限制船舶吃水、控制船舶流量等办法，可以避免发生船舶大量滞留事件。建议在总结经验的基础上，进一步研究枯水期不利水位情况下西江航运干线上下行船舶的联合管控措施，并使之制度化，以保障长洲枢纽不出现严重的船舶堵塞现象和安全事故。

（八）加强运输市场监管与服务工作

近年来，珠江水运呈现快速发展态势，2010年水系完成内河运输量4.23亿吨，“十一五”期平均年增长11.1%，拥有船舶运力850万净载重吨，比2005年增加一倍。市场规模的扩大，使加强市场监管工作的重要性更加显现。在国家加快水路运输

结构调整、航运市场总体形势又较为困难的情况下，进一步加强对运输市场的引导和管理十分重要。从当前珠江水运的情况看，要加强几个方面的工作。一是加强船舶运力管理问题，包括跨省和省内运输的船舶运力问题，要加强对运力、运输需求的把握和研究，加强运输市场准入、经营者资质等政策性研究工作，合理调控运力投放。二是强化液货危险品运力控制问题。要认真分析水系液货危险品运输形势，根据国家对危险品运输的有关规定，研究加强水系省际液货危险品运输市场宏观调控的意见，进一步优化船舶运力结构和运输组织结构，加强企业安全管理。三是要探索建立珠江水运市场诚信管理机制。通过建立和完善企业联系制度、开展企业经营行为诚信评价等措施，加强水系运输市场的诚信管理建设。以液货危险品运输企业为重点，加强对其经营资质的动态监管，严格年度核查工作，加强对重点航区从业者经营行为的监督检查，督促企业加强诚信建设。四是努力为企业服务，帮助企业应对当前航运形势。要广泛听取企业意见与建议，建立企业对话渠道，切实为企业排忧解难；通过加强市场运行分析、及时发布市场运行信息、加强航道维护、提高船闸运行效率、提高行政许可办事效率、加强船舶交易管理、支持行业协会开展工作、完善企业自律机制建设等办法，努力为企业经营和发展服务。

（九）加强水上运输安全工作

在继续做好运输安全管理各项工作的同时，要进一步重视和加强库区航运安全，积极创造条件，处理好库区航运与水产养殖等的关系，划定库区航线范围，预防和防止其他水上生产对航运安全产生严重影响。要进一步重视和加强对异地经营船舶的管理工作，要加强船籍地和经营地管理部门之间的沟通与联系，共同研究和解决问题，共同加强企业和船舶的安全监管工作，教育船公司和船民自觉遵守水路运输法规和维护运输市场秩序。

（十）加强水系航运发展的宣传工作

为宣传珠江黄金水道建设，宣传各省区发展珠江水运的成就，并为社会提供信息服务和企业决策提供可靠的参考，我局将联合水系四省区交通、港航部门及广东、广西海事部门，从2011年开始编写年度《珠江水运发展报告》，全面反映珠江水运发展状况，并作为珠江水运业官方的权威报告。此项工作已作了相应的安排和布置，请各单位认真配合。

要进一步用好珠江水运杂志这个宣传平台。《珠江水运》是宣传水系航运的一个载体和品牌，也是一本已有历史积累的刊物，在水系以及全国交通系统有一定的影响。杂志要进一步树立为水系航运发展的理念，深入水系，倾听水系的呼声，在加

强社会主义文化建设的形势下，杂志要努力成为珠江水运文化建设的重要力量和平台。感谢水系各省对杂志多年来的支持和帮助，杂志的发展离不开水系的支持，特别是各省区港航部门的支持。

谢谢大家。

主题词：印发 规划 会议 讲话 通知

抄送：部综合规划司、部水运局、部规划研究院、广东海事局、广西海事局。

交通运输部珠江航务管理局

2011年12月8日印发