

珠工管函〔2023〕117号

**交通运输部珠江航务管理局关于反馈来宾至
桂平 2000 吨级航道工程和来宾港武宣港区
四安林场作业区 4 号 5 号泊位工程
“双随机”检查意见的函**

广西壮族自治区港航发展中心、广西武宣县润东贸易有限公司：

为进一步加强珠江水系水运建设市场的监督管理，促进水运建设市场健康有序发展，根据我局“双随机、一公开”抽查检查计划，2023年6月28日至30日，我局组织行业专家开展了2023年上半年珠江水系水运建设市场“双随机”检查工作，现将有关意见反馈如下。

一、基本情况

我局通过“双随机”方式，抽取了来宾至桂平2000吨级航道工程和来宾港武宣港区四安林场作业区4号5号泊位工程为

本次检查对象；随机抽取了 2 位水运建设专家，与我局航道与工程管理处 2 名人员组成检查组，通过查看项目工地现场、查阅工程档案资料、座谈交流等方式，重点对基本建设程序执行、招标投标、合同履行、设计变更管理、中央投资资金使用等方面的水运建设从业行为进行了检查。

从检查情况看，项目建设单位对此次检查工作高度重视，按要求提前做好了迎接检查的各项准备，并积极配合检查组开展工作；项目建设单位抽调精干力量加强对项目现场的管理，组织各参建单位合力推进项目实施，统筹做好常态化疫情防控等各项工作，项目建设情况总体较好，工程监管基本到位，但检查也发现一些问题和不足。

二、检查发现的主要问题和整改要求

序号	受检项目	具体问题和不足	整改要求
1	来宾至桂平 2000 吨级航道工程	<p>(1) 项目建设资金落实不到位。项目核定工程总概算 195230.35 万元，其中中央预算资金 40999 万元全部到位，至 2022 年底已全部完成支付。2023 年资金缺口约 85000 万元，检查时发现存在欠付部分工程款现象。</p> <p>(2) 项目中央资金使用管理不够规范。项目中央预算内资金已下达到位并于 2022 年底已按规定程序全部支付完毕，</p>	<p>(1) 加强项目资金保障。把握国家投资政策导向，积极争取财政发改部门对地方配套资金的支持，尽快落实项目建设资金。</p> <p>(2) 加强中央资金使用管理。项目建设单位应当严格按照《基本建设财务规则》《航道工程建设管理规定》等的要求，加强中央预算内资金的使用和管理，提</p>

序号	受检项目	具体问题和不足	整改要求
		<p>检查时建设单位未能提供年度投资建议计划、工程价款结算等资料。</p> <p>(3) 项目部分合同履行管理不够到位。 施工单位(No. 1 标段)和施工单位(No. 5 标段)部分从业人员变更履行了审批手续,检查时未能提供相关审批材料;监理单位二标段人员履约情况较差,现场人员与投标文件承诺相比整体变更较大;施工单位(No. 1 标段)、施工单位(No. 5 标段)和监理单位二标段合同履行不到位,项目建设单位把关不严。</p> <p>(4) 项目部分标段施工进度计划执行相对滞后。 航标工程(No. 5 标段)2021年11月8日开工,计划2023年7月31日完工,检查时该标段部分航段未按照设计图纸完成航标布设,完成率仅为76.21%,进度有所滞后。项目配套设施工程,如航道站、船舶采购、信息化等尚未实施,无法按计划完工,存在影响项目整体功能正常发挥的可能。</p> <p>(5) 项目个别参建单位信用等级较低。 施工单位(No. 6 标段)在广西壮族自治区2022度水运工程施工企业信用评价中信用等级为B,为22家参评施工企业中的最低。其他标段的施工</p>	<p>高财政资金使用效益,保障财政资金安全。</p> <p>(3) 强化合同履行管理。 施工单位、监理单位要坚持诚信履约,项目建设单位要严格人员变更管理,按照合同约定严格审核控制项目人员变更,保持各单位从业人员基本稳定,保障项目建设顺利进行。</p> <p>(4) 加快工程建设进度。 在认真履行基本建设程序的情况下,项目建设单位要加大工作力度,积极组织设计、施工、监理等从业单位,紧密配合,优化施工组织,加大项目人工、机械台班等投入,保质保量完成任务。</p> <p>(5) 提升信用管理意识。 项目建设单位应高度重视项目参建单位的信用管理,加强对参建单位信用管理检查的力度和频次,积极开展信用评价履约检查工作。</p>

序号	受检项目	具体问题和不足	整改要求
		<p>单位在广西壮族自治区 2022 度水运工程施工企业信用评价中信用评价等级为 AA 级。</p>	
2	来宾港武宣港区四安林场作业区 4 号 5 号泊位工程	<p>(1) 项目部分合同履行管理不够到位。 施工单位部分从业人员(项目经理、项目技术负责人)变更后存在资格等级降低问题, 施工单位合同履行不到位, 项目建设单位把关不严。</p> <p>(2) 项目施工合同执行管理不规范。 项目建设单位与施工单位于 2020 年 12 月 15 日签订施工合同(工期 15 个月), 计划 2022 年 3 月完工, 按合同工期本次检查时理应履行合同完毕。建设单位和施工单位对工程延期做出了解释, 但据查现场资料, 项目建设单位与施工单位未及时办理合同变更手续, 合同执行管理不到位。</p> <p>(3) 项目应急预案措施落实不到位。 2023 年 6 月 10 日大藤峡水利枢纽蓄水, 库区水位暴涨, 导致 5#泊位钻孔平台变形受损。据查现场资料, 施工单位已于 2023 年 5 月 6 日编制完成防汛防洪应急预案并明确了相关工作措施, 但在 6 月 10 日事件中未按预案要求采取相应预</p>	<p>(1) 强化合同履行管理。 施工单位应坚持诚信履约, 项目建设单位应严格人员变更管理, 按照合同约定严格审核控制项目人员变更, 保持各参建单位从业人员基本稳定, 保障项目建设顺利进行。</p> <p>(2) 完善施工合同变更手续。 项目建设单位应重视合同管理工作, 及时与施工单位完善施工合同变更签订手续, 确保项目顺利实施。</p> <p>(3) 补齐应急措施短板。 施工单位应进一步优化完善应急预案, 提高预案的合理性和可操作性, 项目建设单位、监理单位应加强对应急预案落实情况的督查, 确保各项应急措施落实到位。</p> <p>(4) 加强文明施工管理。 项目建设单位、施工单位应健全文明</p>

序号	受检项目	具体问题和不足	整改要求
		<p>防工作措施。</p> <p>(4) 项目文明施工管理存在不足。5#泊位施工现场存在警示标牌未正确安放、部分材料摆放杂乱、电缆未采取绝缘措施等问题，文明施工有待进一步加强。</p> <p>(5) 项目工程档案管理不规范。项目工程档案资料未按要求进行分类管理，且缺少设计交底、图纸会审记录及参建各方签单等资料，检查所需资料不完备。</p>	<p>施工管理体系，强化文明施工现场管理，加强文明施工宣传引导，及时对摆放杂乱的材料、设备等进行整理，做好施工场地环境卫生的清理。</p> <p>(5) 加强工程档案管理。项目建设单位和施工单位等参建单位要严格按照《港口工程建设管理规定》和《水运建设项目文件材料立卷归档管理办法》等相关规定和标准规范要求，做好工程档案管理工作。</p>

三、工作要求

(一) 请项目建设单位高度重视，组织各参建单位对本次检查发现的有关问题和不足进行认真自查，举一反三，采取有效措施，及时进行整改，并于2023年7月31日前将整改情况报告报送我局。

(二) 请广西壮族自治区交通运输厅、来宾市交通运输局督促指导相关项目建设单位做好反馈问题的整改工作，并对整改情况进行核实，于2023年8月15日前将整改情况核实报告报送我局。

(三) 对于逾期未进行整改或未报送整改情况报告、整改情况核查报告的情况，我局将予以通报，并视情纳入“全国水运建设市场信用信息管理系统”予以公开。

抄送：广西壮族自治区交通运输厅、来宾市交通运输局。

交通运输部珠江航务管理局办公室

2023年7月18日印发
