

附件

交通运输部珠江航务管理局“双随机”抽查事项清单（2021年）

序号	抽查事项名称	事项分类（一般/重点）	抽查对象（市场主体）	抽查方式	抽查依据	抽查内容	抽查标准	工作流程	抽查比例和频次
1.珠江水系水路运输市场监督检查									
1.1	珠江水系省际客船和危险品船舶运输市场监督检查	重点	1.珠江水系省际危险品水路运输企业 2.珠江水系省际危险品运输船舶	实地检查，以联合抽查为主	1.《交通运输部关于交通运输部珠江航务管理局主要职责机构设置和人员编制的通知》（交人教发〔2017〕133号）； 2.《国内水路运输管理条例》（中华人民共和国国务院令2012年第625号，2017年3月1日第二次修订）； 3.《国内水路运输管理规定》（交通运输部令2020年第4号）。 4.《交通运输部关于实施国内水路运输及辅助业管理规定有关事项的通知》（交水发〔2014〕141号）。 5.《珠江水系省际危险品运输经营人经营资质动态跟踪管理办法》（珠运管发〔2016〕117号）等。 6.《交通运输部关于深化“双随机、一公开”监管工作的实施意见》（交法发〔2019〕85号）	企业资质、船舶资质、管理人员配备、船员管理情况、运力资质、安全生产管理和疫情防控情况等。	1.企业的国内水路运输经营许可证在有效期内，营业执照有效，安全与防污染符合证明及年度签注符合要求，自有运力达到有关规定要求。 2.营运船舶的证书齐全并在有效期内。 3.按照规定配备管理人员和高级船员。 4.有完备的企业安全生产管理制度、有安全费用投入及应急预案、演练和保障措施等。 5.按规定执行疫情防控工作。	1.制定年度监督检查计划。 2.根据年度计划或上级来文，制定具体的实施方案。 3.监督检查。 （1）准备阶段。 ①确定被检查对象。从企业或船舶主体名录库中随机抽取。 ②确定检查专家。从专家名录库中随机抽取。 ③起草检查通知，附检查内容清单，并发布通知。 （2）检查阶段。 ①按要求开展监督检查工作。 ②工作记录。包括人员签到、检查情况记录等工作台账。 ③填写检查情况表，现场反馈检查表格。 4.后续工作。 （1）抓好落实。向被检查对象发文反馈检查情况、检查结果和整改要求。 （2）做好回访。对需要整改的问题，督促企业及时报送整改情况报告；督促企业所在地市交通运输主管部门开展复核，及时向我局报送整改情况报告；必要时开展回访复核。 （3）结果运用。将监督检查结果统一录入相关数据库，按要求对外进行公示。	每年抽查企业1-2次，抽查比例不低于10%；每年抽查船舶1-2次，抽查比例不低于5%。

序号	抽查事项名称	事项分类 (一般/重点)	抽查对象 (市场主体)	抽查方式	抽查依据	抽查内容	抽查标准	工作流程	抽查比例和频次
1.2	内地（广东、广西、海南、福建）与港澳间海上运输市场监督检查	一般	港澳航线客船和危险品船	实地检查，以联合抽查为主	<p>1.《交通运输部关于交通运输部珠江航务管理局主要职责机构设置和人员编制的通知》（交人教发〔2017〕133号）。</p> <p>2.《国内水路运输管理条例》（中华人民共和国国务院令 2012 年第 625 号，2017 年 3 月 1 日第二次修订）。</p> <p>3.《国务院关于取消和下放一批行政许可事项的决定》（国发〔2019〕6 号）等。</p> <p>4.《关于公布十项交通运输行政许可事项取消下放后事中事后监管措施的公告》（交通运输部公告 2019 年第 15 号）</p> <p>5.《国际海运条例》（国务院令 2016 年第 666 号）</p>	港澳航线客船、危险品船运输企业资质、管理人员配备、船员管理情况、运力资质、生产经营管理、安全管理基本制度和疫情防控等情况。	<p>1.港澳航线水路运输批件或交通运输行政许可决定书有效，营业执照有效，安全与防污染符合证明及年度签注或企业安全生产标准建设等级证明符合要求。</p> <p>2.营运船舶的证书齐全并在有效期内。</p> <p>3.有完备的企业安全生产管理制度、安全规章制度具有可操作性、安全生产责任落实到位等。</p> <p>4.疫情防控情况、客船服务质量情况。</p>	<p>1.制定年度监督检查计划。</p> <p>2.根据年度计划或上级来文，制定具体的实施方案。</p> <p>3.监督检查。</p> <p>（1）准备阶段。</p> <p>①确定被检查对象。从企业或船舶主体名录库中随机抽取。</p> <p>②确定检查专家。从专家名录库中随机抽取。</p> <p>③起草检查通知，附检查内容清单，并发布通知。</p> <p>（2）检查阶段。</p> <p>①按要求开展监督检查工作。</p> <p>②工作记录。包括人员签到、检查情况记录等工作台账。</p> <p>③填写检查情况表，现场反馈检查表格。</p> <p>4.后续工作。</p> <p>（1）抓好落实。向被检查对象发文反馈检查情况、检查结果和整改要求。</p> <p>（2）做好回访。对需要整改的问题，督促企业及时报送整改情况报告；督促企业所在地市交通运输主管部门开展复核，及时向我局报送整改情况报告；必要时开展回访复核。</p> <p>（3）结果运用。将监督检查结果统一录入相关数据库，按要求对外进行公示。</p>	每年抽查船舶 1-2 次，抽查比例不低于 5%。

序号	抽查事项名称	事项分类 (一般/重点)	抽查对象 (市场主体)	抽查方式	抽查依据	抽查内容	抽查标准	工作流程	抽查比例和频次
2.琼州海峡客滚运输市场监督管理检查									
2.1	琼州海峡省际客船和危险品船运输市场监督管理检查	重点	1.琼州海峡省际客运及危险品运输企业 2.琼州海峡省际客运及危险品运输船舶	实地检查，以联合抽查为主	1.《交通运输部关于交通运输部珠江航务管理局主要职责机构设置和人员编制的通知》(交人教发(2017)133号)。 2.《交通运输部关于深化“双随机、一公开”监管工作的实施意见》(交法发(2019)85号)。 3.《国内水路运输管理条例》(中华人民共和国国务院令2012年第625号,2017年3月1日第二次修订)。 4.《国内水路运输管理规定》(交通运输部令2020年第4号)。 5.《交通运输部关于实施国内水路运输及辅助业管理规定有关事项的通知》(交水发(2014)141号)。 6.《交通运输部办公厅关于印发推广随机抽查规范事中事后监管的实施意见的通知》(交办法(2015)151号)等。	对琼州海峡水路运输法规标准执行情况、市场准入情况(包括企业和管理人员情况)、运力调控执行情况、班轮化运输秩序、应急体系建设情况、信用建设、疫情防控情况等进行监督检查。	1.水路运输企业应严格按照批准的经营范围,包括经营区域和业务种类开展运输业务。 2.水路运输企业的法人资格、自有船舶条件和运力、管理人员及船员配备等方面应符合其经营运输业务的有关资质要求。 3.水路运输企业应严格执行新增运力申请审批制度,未经审批同意不得擅自新增运力。 4.水路旅客班轮运输及水路货物班轮运输应按公布的班期、班次运行,严格落实班轮化运营模式,遵守运输秩序。 5.水路运输企业应有健全完善的安全管理机构及安全管理人员设置制度、安全管理责任制度、安全监督检查制度、事故应急处置制度、岗位安全操作规程等安全管理制度。 6.水路运输企业应加强信用建设,自觉规范经营、市场、服务等从业行为,及时对市场监督管理检查发现的问题进行整改。 7.按规定执行疫情防控工作。	1.制定年度监督检查计划。 2.根据年度计划或上级来文,制定具体的实施方案。 3.监督检查。 (1)准备阶段。 ①确定被检查对象。从企业或船舶主体名录库中随机抽取。 ②确定检查专家。从专家名录库中随机抽取。 ③起草检查通知,附检查内容清单,并发布通知。 (2)检查阶段。 ①按要求开展监督检查工作。 ②工作记录。包括人员签到、检查情况记录等工作台账。 ③填写检查情况表,现场反馈检查表格。 4.后续工作。 (1)抓好落实。向被检查对象发文反馈检查情况、检查结果和整改要求。 (2)做好回访。对需要整改的问题,督促企业及时报送整改情况报告;督促企业所在地市交通运输主管部门开展复核,及时向我局报送整改情况报告;必要时开展回访复核。 (3)结果运用。将监督检查结果统一录入相关数据库,按要求对外进行公示。	每年抽查企业1-2次,抽查比例不低于20%;每年抽查船舶1-2次,抽查比例不低于5%。

序号	抽查事项名称	事项分类(一般/重点)	抽查对象(市场主体)	抽查方式	抽查依据	抽查内容	抽查标准	工作流程	抽查比例和频次
2.2	琼州海峡客滚运输模式监督检查	一般	琼州海峡省际客船运输企业、港口企业	实地检查,以联合抽查为主	<p>1.《交通运输部关于加强琼州海峡客滚运输市场管理的意见》(交水发〔2013〕351号)。</p> <p>2.《关于印发<琼州海峡客滚运输班轮化运营实施方案>的通知》(珠运输发〔2020〕138号)。</p> <p>3.《关于印发<琼州海峡客滚运输班轮化船舶综合评价管理办法>的通知》(珠运输发〔2020〕135号)。</p> <p>4.《关于印发<琼州海峡客滚运输班轮化运营应急疏运预案>的通知》(珠运输发〔2020〕139号)等。</p>	<p>琼州海峡客滚船水路运输船舶投入情况、船舶调度计划、发班和到港情况、锚泊情况、港口泊位利用情况、班期表执行情况、运输模式整体适应情况等进行检查。</p>	<p>1.客滚运输企业应组织符合琼州海峡轮渡运输要求的船舶投入营运。</p> <p>2.船舶发班应按公布的班期、班次运行,严格落实班轮化模式,严禁无故脱班和插班、超载、拒载以及违规承运危险货物和超限货物。</p> <p>3.港口企业应科学合理调度船舶、安排泊位,确保船舶及时卸载,严禁恶意滞留重载船舶、提供差别服务和违规收费。</p> <p>4.待班船舶必须按顺序到锚地待班,严禁利用优势地位占用作业泊位。</p> <p>5.客滚运输企业应严格执行新增运力审批备案制度,防止因运力供大于求而影响公平竞争和水路运输安全。</p>	<p>1.制定年度监督检查计划。</p> <p>2.根据年度计划或上级来文,制定具体的实施方案。</p> <p>3.监督检查。</p> <p>(1)准备阶段。</p> <p>①确定被检查对象。从企业或船舶主体名录库中随机抽取。</p> <p>②确定检查专家。从专家名录库中随机抽取。</p> <p>③起草检查通知,附检查内容清单,并发布通知。</p> <p>(2)检查阶段。</p> <p>①按要求开展监督检查工作。</p> <p>②工作记录。包括人员签到、检查情况记录等工作台账。</p> <p>③填写检查情况表,现场反馈检查表格。</p> <p>4.后续工作。</p> <p>(1)抓好落实。向被检查对象发文反馈检查情况、检查结果和整改要求。</p> <p>(2)做好回访。对需要整改的问题,督促企业及时报送整改情况报告;督促企业所在地市交通运输主管部门开展复核,及时向我局报送整改情况报告;必要时开展回访复核。</p> <p>(3)结果运用。将监督检查结果统一录入相关数据库,按要求对外进行公示。</p>	每年抽查 1-2 次,抽查企业比例不低于 20%。

序号	抽查事项名称	事项分类(一般/重点)	抽查对象(市场主体)	抽查方式	抽查依据	抽查内容	抽查标准	工作流程	抽查比例和频次
2.3	琼州海峡客滚运输文明服务工作监督检查	一般	琼州海峡省际客船运输企业和港口企业	实地检查,以联合抽查为主	1.《关于加快推进琼州海峡客滚运输文明服务的通知》(水运国内函〔2015〕165号)。 2.《交通运输部珠江航务管理局关于印发琼州海峡客滚运输服务质量规范(试行)的通知》(珠运管发〔2014〕47号)。 3.《交通运输部珠江航务管理局关于印发推进琼州海峡客滚运输文明服务的意见》的通知(珠运管发〔2015〕71号)等。	琼州海峡客滚运输文明服务质量管理要求落实情况(包括管理体系及管理机构),港口经营人和客滚运输企业环境、卫生、信息、安全、设施设备等服务质量要求落实情况,旅客投诉建议处理情况等进行检查。	1.客滚运输企业及港口经营人应建立服务质量管理体系及服务质量管理机构,落实文明服务质量管理有关要求。 2.港口经营人和客滚运输企业应重点落实实名制管理、安全教育、信息服务以及船舶安全标识配备、船舶及客运站公共卫生、准班率和运输秩序等方面的文明服务要求。 3.港口经营人和客滚运输企业应对旅客投诉建议进行及时有效的处理,并做好处理情况反馈和记录。	1.制定年度监督检查计划。 2.根据年度计划或上级来文,制定具体的实施方案。 3.监督检查。 (1)准备阶段。 ①确定被检查对象。从企业或船舶主体名录库中随机抽取。 ②确定检查专家。从专家名录库中随机抽取。 ③起草检查通知,附检查内容清单,并发布通知。 (2)检查阶段。 ①按要求开展监督检查工作。 ②工作记录。包括人员签到、检查情况记录等工作台账。 ③填写检查情况表,现场反馈检查表格。 4.后续工作。 (1)抓好落实。向被检查对象发文反馈检查情况、检查结果和整改要求。 (2)做好回访。对需要整改的问题,督促企业及时报送整改情况报告;督促企业所在地市交通运输主管部门开展复核,及时向我局报送整改情况报告;必要时开展回访复核。 (3)结果运用。将监督检查结果统一录入相关数据库,按要求对外进行公示。	每年抽查1-2次,抽查企业比例不低于20%。

序号	抽查事项名称	事项分类(一般/重点)	抽查对象(市场主体)	抽查方式	抽查依据	抽查内容	抽查标准	工作流程	抽查比例和频次
2.4	琼州海峡水路运输旅客实名制监督检查	一般	琼州海峡省际客船运输企业和港口企业	实地检查,以联合抽查为主	1.《水路旅客运输实名制管理规定》(交通运输部令2016年第77号)。 2.交通运输部关于贯彻实施《水路旅客运输实名制管理规定》有关工作的通知(交水函〔2016〕665号)等。	琼州海峡水路旅客运输实名制售票情况、实名查验情况、信息沟通与统计情况、人员培训情况、系统及设备管理情况、应急预案制定落实情况等进行监督检查。	1.水路旅客运输经营者和港口经营人应按照规定对琼州海峡水路旅客运输实施实名制管理。 2.水路旅客运输经营者和港口经营人应配备与旅客流量、售票及检票需要相适应的实名制管理设施设备。 3.水路旅客运输经营者和港口经营人应严格对旅客身份进行查验,坚持票、人、证一致通过原则,不向身份不明、拒绝身份查验的旅客提供运输服务。 4.水路旅客运输经营者和港口经营人应做好船载旅客数量的分类统计及信息交换工作,按照规定的保存期限保存登记采集的旅客身份信息及乘船信息,并予以保密。 5.水路旅客运输经营者和港口经营人应组织对实名制管理人员的培训,建立健全落实实名制系统及设施的管理制度,确保人员培训合格,系统安全运行,设备正常使用。 6.水路旅客运输经营者和港口经营人应针对客流高峰,恶劣气象及设备系统故障,重大安保活动等特殊情况下实名制管理的特点,制定有效的应急预案。	1.制定年度监督检查计划。 2.根据年度计划或上级来文,制定具体的实施方案。 3.监督检查。 (1)准备阶段。 ①确定被检查对象。从企业或船舶主体名录库中随机抽取。 ②确定检查专家。从专家名录库中随机抽取。 ③起草检查通知,附检查内容清单,并发布通知。 (2)检查阶段。 ①按要求开展监督检查工作。 ②工作记录。包括人员签到、检查情况记录等工作台账。 ③填写检查情况表,现场反馈检查表格。 4.后续工作。 (1)抓好落实。向被检查对象发文反馈检查情况、检查结果和整改要求。 (2)做好回访。对需要整改的问题,督促企业及时报送整改情况报告;督促企业所在地市交通运输主管部门开展复核,及时向我局报送整改情况报告;必要时开展回访复核。 (3)结果运用。将监督检查结果统一录入相关数据库,按要求对外进行公示。	每年抽查1-2次,抽查企业比例不低于20%。

序号	抽查事项名称	事项分类 (一般/重点)	抽查对象 (市场主体)	抽查方式	抽查依据	抽查内容	抽查标准	工作流程	抽查比例和频次
3.珠江水系水运建设市场监督管理检查									
3.1	珠江水系水运建设市场监督管理检查	一般	珠江水系水运建设项目及从业单位	实地检查，以联合抽查为主	1.《交通运输部关于交通运输部珠江航务管理局主要职责机构设置和人员编制的通知》(交人教发(2017)133号)。 2.《航道法》(2014年主席令第十七号，2016年修正)。 3.《航道工程建设管理规定》(交通运输部令2019年第44号)。 4.《港口工程建设管理规定》(交通运输部令2018年第2号)。 5.《水运工程项目招标投标管理办法》(交通运输部令2012年第11号)。 6.《水运建设市场监督管理办法》(交通运输部令2016年第74号)等。	珠江水系水运建设项目法规标准执行情况、市场准入情况(企业和个人)、基本建设程序履行情况、合同履行情况、廉政建设情况、信用管理情况等进行检查。	1.项目建设应严格执行水运建设项目法规及工程技术标准，并严格按照批准的规模 and 标准进行建设。 2.项目单位与设计、施工、监理、检测等从业单位及其从业人员应具有与所承揽工程建设要求相应的资质。 3.项目建设应严格履行基本建设程序，无缺项、任一环节倒置或未批先建等行为。 4.项目单位与设计、施工、监理、检测等项目建设各相关单位应按照合同约定全面履行义务。 5.项目单位应建立健全并落实廉政制度，做好廉政教育及监督，对相关投诉和反映问题进行及时有效处理。 6.项目单位应按时对设计、施工、监理等项目建设各相关单位进行信用评价，做好信用信息管理、评价结果告知及报送等工作。	1.制定计划。 年初，制定珠江水系水运建设市场的年度监督检查计划。 2.监督检查。 按照《水运建设市场监督管理办法》开展监督检查。 (1)准备阶段。 ①起草《通知》。附检查内容清单/目录。 ②确定检查专家。从专家名录库中随机抽取。 ③确定被检查对象。从珠江水系水运建设项目主体名录库中随机抽取。 ④发布通知。向被检查对象及相关单位发出通知。 (2)检查阶段。 ①监督检查。根据本项检查所列抽查内容及抽查标准开展监督检查。 ②工作记录。包括人员签到、会议记录、检查情况记录以及通过照片、视频固化的证据。 ③初步结论。对监督检查情况，形成初步检查结论。情形特别严重的，应当场提出整改并留下证据。 3.依法处置。 (1)抓好落实。 ①出具监督检查报告及处置意见。 ②将检查情况、检查结果和处置决定书面告知被检查对象，并责令迅速整改。 ③将检查情况、检查结果和处置决定向社会公布。 (2)做好回访。 对需要整改的项目，须督促项目从业主体及时报送整改情况报告，并适时进行现场回访。 (3)结果运用。 将监督检查结果统一录入相关数据库。	每年抽查 1-2 次，抽查比例不低于 5%。

序号	抽查事项名称	事项分类(一般/重点)	抽查对象(市场主体)	抽查方式	抽查依据	抽查内容	抽查标准	工作流程	抽查比例和频次
3.2	珠江水运中央投资的建设项目监督检查	一般	涉及中央投资的珠江水系水运建设项目(见《珠江水运中央投资的建设项目主体名录》)。	实地检查,以联合抽查为主	1.《交通运输部关于交通运输部珠江航务管理局主要职责机构设置和人员编制的通知》(交人教发(2017)133号)。 2.《建设工程安全生产管理条例》(国务院令第393号)。 3.《建设工程质量管理条例》(国务院令第279号,2017年修订)。 4.《水运建设市场监督管理办法》(交通运输部令2016年第74号)。 5.《公路水运工程安全生产监督管理办法》(交通运输部令2017年第25号)。 6.《公路水运工程质量监督管理规定》(交通运输部令2017年第28号)等。	对珠江水系在建中央投资的建设项目履行基本建设程序、合同履行、进度计划、中央投资资金管理、工程质量、安全生产等情况进行监督检查。	1.项目建设应严格履行基本建设程序,无缺项、任一环节倒置或未批先建等行为。 2.项目单位与设计、施工、监理、检测等项目建设各相关单位应按照合同约定全面履行义务。 3.项目建设应严格按照工程进度要求及合同工期开展,不得任意压缩或拖延工程进度和合同工期。 4.项目单位应建立健全财务管理制度,按规定做好中央投资资金的管理及使用。 5.项目单位应建立落实质量责任制度、管理制度;项目应严格按照强制性标准进行施工,达到合同约定的质量标准。 6.项目单位应建立落实安全生产管理制度;项目应按规定做好现场安全生产管理及防护。	<p>1.协助开展。 按照部的要求,协助部开展对珠江水系中央投资的水运工程建设项目监督检查。</p> <p>2.监督检查。 按照《建设工程质量管理条例》《水运建设市场监督管理办法》等开展监督检查。</p> <p>(1)准备阶段。 ①起草《通知》。附检查内容清单/目录。 ②确定检查专家。从专家名录库中随机抽取。 ③确定被检查对象。从珠江水运中央投资的建设项目主体名录库中随机抽取。 ④正式发布通知。向被检查对象及相关单位发出通知。</p> <p>(2)检查阶段。 ①监督检查。根据本项检查所列抽查内容及抽查标准开展监督检查。 ②工作记录。包括人员签到、会议记录、检查情况记录以及通过照片、视频固化的证据。 ③初步结论。对监督检查情况,形成初步检查结论。</p> <p>3.依法处置。 (1)抓好落实。 ①出具监督检查报告及处置意见。 ②将检查情况、检查结果和处置决定书面告知被检查对象,并责令迅速整改。 ③将检查情况、检查结果和处置决定向社会公布。 (2)做好回访。 对需要整改的项目,须督促项目从业主体及时报送整改情况报告,并适时进行现场回访。 (3)结果运用。 将监督检查结果统一录入相关数据库。</p>	每年抽查 1-2 次,抽查比例不低于 5%。

交通运输部珠江航务管理局办公室

2021年2月3日印发
